



Sagsnr.	13.03.18-G01-1-22		
---------	-------------------	--	--

Bilag 2: Hortens besvarelse omkring projektforslag

Modtaget d. 21. april 2022

Bilag 4

Næstved Kommune har udarbejdet en varmeplan, der viser, at der er potentiale for konvertering af områder i Næstved By til fjernvarme. Varmeplanen er pt. i høring. Næstved Fjernvarme a.m.b.a. har udmeldt, at selskabet ikke er indstillet på at udarbejde projektforslag for konvertering af de pågældende områder. Fjernvarmeselskabet henviser til, at forudsætningerne for etablering af nye fjernvarmeområder ikke holder som følge af de stærkt stigende anlægs-, energi-, og kvotepriser. Ifølge Næstved Fjernvarme er der derfor stor risiko for, at de eksisterende fjernvarmekunder bliver mødt med stigende varmepriser, hvis selskabet udvider sit forsyningsområde. Næstved Fjernvarme har samtidigt udmeldt, at selskabet vil have forståelse for, hvis kommunen påbyder selskabet at udarbejde projektforslag.

Næstved Kommune har i denne forbindelse stillet følgende spørgsmål om anvendelse af hjemlen i varmforsyningslovens § 8 om at afgive påbud om udarbejdelse af projektforslag for konvertering af nye områder til fjernvarme:

1. Skal det kollektive varmforsyningselskab udarbejde projektforslag?
2. Er der en risiko for, at kommunen kan kræves at overtage og gennemføre projektet?
3. Er der anden risiko/ansvar for kommunen?

Ad 1. Pligt til at udarbejde projektforslag

Næstved Kommune har som varmeplanmyndighed bl.a. ansvar for, at der udarbejdes projektforslag for nye fjernvarmeområder (varmforsyningslovens § 6, stk. 1, nr. 1).

Kommunen kan selv forestå at udarbejde projektforslaget, og fx indgå aftale med et ingeniørfirma om det. I så fald betales udgifterne hertil af det skattefinansierede område.

Kommunen kan dog også pålægge det lokale fjernvarmeselskab at udarbejde projektforslaget (varmforsyningslovens § 8). I så fald bliver udgifterne hertil betalt af selskabet og dermed takstfinansieret: Udgifterne kan indregnes i de eksisterende fjernvarmekunders varmepriser.

Hvis fjernvarmeselskabet får et påbud om at udarbejde projektforslag for konvertering af et eller flere områder til fjernvarme, er selskabet forpligtet til at udarbejde projektforslaget. Undlader selskabet at efterkomme påbuddet, kan det straffes med bøde (varmforsyningslovens § 34, stk. 1, nr. 3).

Ad 2. Risiko for, at kommunen skal overtage og gennemføre projektet

Projektforslaget vil vise, om det er samfunds-, selskabs- og brugerøkonomisk fornuftigt at konvertere områderne. Hvis projektet er samfundsøkonomisk fordelagtigt, kan kommunen behandle og godkende projektet. Kommunen kan kun godkende projektforslaget, hvis det er samfundsøkonomisk mere fordelagtigt end alternativerne. Hvis det er det, kan det godkendes, uanset om det måtte være mindre gunstigt selskabs- og eller brugerøkonomisk. Projektet kan godkendes, selvom det vil komme til at koste de hidtidige forbrugere noget, og dermed føre til øgede varmepriser for disse, eller der er risiko herfor.

Kommunen er ikke forpligtet til at behandle og godkende projektet, men der bør være god grund til at lade være, hvis kommunen selv har presset på for at få udarbejdet projektforslaget.

At kommunen pålægger et varmforsyningselskab at udarbejde et projekt, kan ikke føre til nogen forpligtelse for kommunen til selv at gennemføre projektet.



Hvis kommunen godkender projektet, og det i projektet er anført, at det udføres af Næstved Fjernvarme, vil selskabet indirekte kunne blive tvunget til at gennemføre projektet, da der vil være forsyningspligt over for forbrugerne, når der er gået 5 år fra projektet er godkendt (projektbekendtgørelsens § 8, stk. 2). Kommunen kan desuden direkte pålægge Næstved Fjernvarme at gennemføre det godkendte projekt (varmeforsyningslovens § 6, stk. 3).

Hvis Næstved Fjernvarme uanset påbuddet ikke vil gennemføre projektet, kan selskabet i stedet vælge at kræve sig overtaget af kommunen (varmeforsyningslovens § 6, stk. 4). Næstved Fjernvarme kan ikke kræve, at kommunen blot udfører projektet, men kun, at kommunen overtager anlægget. Kommunen vil kunne aftale med Næstved Fjernvarme, at selskabet kan beholde de eksisterende anlæg og at kommunen alene overtager udbygningen. Det er dog ikke noget, som Næstved Fjernvarme kan kræve. Hvis Næstved Fjernvarme bliver modtaget med et påbud om at gennemføre projektet, har selskabet således formelt kun et valg mellem enten at gennemføre det eller at lade sig overtage af kommunen.

Det er opsummerende først ved et påbud om at gennemføre projektet, jf. § 6, stk. 3 – ikke ved et påbud om at udarbejde projektforslag, jf. § 8 – at der er risiko, at kommunen skal overtage fjernvarmeselskabets anlæg, og herefter gennemføre projektet.

Da det vil være vidtgående for et fjernvarmeselskab at overdrage sine anlæg og dermed sin aktivitet til kommunen, vil det være sjældent, at det sker. Der kendes ikke eksempler herpå.

Hvis fjernvarmeselskabet har flere fysisk adskilte anlæg, vil det formentligt kunne nøjes med at kræve, at kommunen overtager det eller de anlæg, som projektforslaget direkte eller indirekte bygger på, og som vil give kommunen et tilstrækkeligt grundlag for at gennemføre projektet og drive de nye anlæg på det forudsatte grundlag. Hvis kommunen og selskabet ikke kan blive enige om vilkårene for overdragelsen, kan disse fastsættes af Forsyningstilsynet.

Ad 3. Anden risiko/ansvar for kommunen

Hvis kommunen anvender kompetencen i varmeforsyningslovens § 8 om at pålægge Næstved Fjernvarme at udarbejde projektforslaget, skal pålægget indeholde oplysninger om, efter hvilke retningslinjer projektforslaget skal udarbejdes. Det vil bl.a. sige, hvilke oplysninger eller muligheder kommunen forventer belyst, og hvilke parter der skal inddrages i udarbejdelsen. Kommunen skal, hvis det er nødvendigt for udarbejdelse af projektforslaget, anmode andre parter om at indsende de relevante oplysninger, fx naturgasselskabet (varmeforsyningslovens § 4, stk. 3).

At kommunen pålægger varmeforsyningsselskabet at udarbejde et projektforslag, giver ikke fjernvarmeselskabet et krav mod kommunen, heller ikke hvis projektet ikke godkendes, eller ikke gennemføres. Kommunen bliver ikke forpligtet til at betale selskabets udgifter til udarbejdelse af projektforslaget. Næstved Fjernvarme vil alene kunne kræve erstatning, hvis kommunen har handlet ansvarspådragende på forsætlig eller uagtsom måde. Det vil normalt ikke være tilfældet. I praksis har landsretten frifundet en kommune for et sådant krav, med henvisning til, at kommunen havde handlet inden for sine kompetencer, og at loven ikke bestemmer, at kommunen skal betale i en sådan situation.

Med venlig hilsen

Renée

Renée van Naerssen

Advokat